

Đổi mới thể chế và chính sách

Thời gian qua, đã có nhiều văn bản liên quan đến công tác cải cách hành chính nhà nước do Đảng, Nhà nước, Chính phủ và các bộ, ngành liên quan ban hành. Vừa qua, Quốc hội đã tiến hành giám sát tối cao việc thực hiện chính sách, pháp luật về cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước giai đoạn 2011 - 2016 và nhận thấy thể chế pháp luật quy định về tổ chức bộ máy hành chính hiện nay còn chưa đồng bộ, quy định không rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của mỗi cơ quan trong bộ máy hành chính nhà nước. Vấn đề đặt ra không chỉ riêng đối với Thái Bình mà trong cả nước là làm thế nào để tổ chức bộ máy hành chính nhà nước hoạt động hiệu quả, vì nhân dân phục vụ. Theo đồng chí Phạm Văn Tuấn, Phó Trưởng đoàn chuyên trách Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh: Trên cơ sở những mặt được, những hạn chế, tồn tại, bài học kinh nghiệm từ thực tiễn những năm qua, Chính phủ cần sớm tiến hành tổng rà soát vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và biên chế hiện có của các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, UBND các cấp, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện, các cơ quan, tổ chức khác thuộc bộ máy hành chính nhà nước ở trung ương và địa phương. Trên cơ sở đó điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức, sắp xếp lại các cơ quan, đơn vị nhằm khắc phục tình trạng chồng chéo, bỏ trống hoặc trùng lặp về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; có thể chuyển giao những công việc mà cơ quan hành chính nhà nước không nên làm hoặc làm chưa hiệu quả cho xã hội, các tổ chức xã hội, tổ chức phi chính phủ đảm nhận. Tiến hành rà soát toàn bộ hệ thống văn bản về công tác tổ chức bộ máy của Chính phủ, của các bộ, ngành, văn bản nào không còn phù hợp thì bãi bỏ, văn bản nào mâu thuẫn, chồng chéo thì sửa đổi, văn bản nào chưa có thì kịp thời ban hành. Cùng với đó, cần đổi mới mạnh mẽ quy trình xây dựng và ban hành văn bản pháp luật. Sớm đẩy mạnh phân cấp cho chính quyền địa phương để phát huy tính tự chủ, năng động của chính quyền địa phương các cấp; phân biệt rõ hơn chức năng, nhiệm vụ cụ thể của mỗi cấp hành chính, mỗi loại hình đơn vị hành chính để phân cấp cho phù hợp. Cải cách mạnh mẽ thể chế quản lý các hoạt động sự nghiệp, dịch vụ công theo hướng đề cao quyền tự chủ, tự quản, tự chịu trách nhiệm của các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công và đẩy

# ĐỂ BỘ MÁY TINH GỌN, THÔNG SUỐT, HIỆU QUẢ

## Kỳ 4: Xây dựng bộ máy chính quyền phục vụ

Để khắc phục những hạn chế, bất cập trong thực hiện Nghị quyết số 39 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức (CBCCVC) thì việc rà soát chức năng, nhiệm vụ để sắp xếp, kiện toàn bộ máy theo hướng tinh gọn, hiệu quả và nâng cao chất lượng cán bộ là vấn đề bức bách hiện nay, cần có giải pháp đồng bộ.

mạnh xã hội hóa một số loại hình dịch vụ công. Nghiên cứu xây dựng tổng thể quy hoạch bộ máy nhà nước từ Chính phủ đến các cấp chính quyền địa phương, bảo đảm đồng bộ, ổn định, hạn chế thay đổi. Đồng chí Nguyễn Khắc Thân, Giám đốc Sở Nội vụ cho biết: Để nâng cao hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính nhà nước, thời gian tới, Sở Nội vụ tiếp tục tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo, rà soát, hoàn thiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức bộ máy, mối quan hệ công tác của UBND các cấp, các sở, ban, ngành, các phòng, ban, chuyên môn trực thuộc UBND huyện, thành phố bảo đảm nguyên tắc một việc chỉ giao cho một cơ quan chủ trì thực hiện và chịu trách nhiệm chính, bảo đảm thống nhất, thông suốt, hiệu lực, hiệu quả, không bỏ trống nhiệm vụ quản lý nhà nước. Trên cơ sở đó quy về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; có thể chuyển giao những công việc mà cơ quan hành chính nhà nước không nên làm hoặc làm chưa hiệu quả cho xã hội, các tổ chức xã hội, tổ chức phi chính phủ đảm nhận. Tiến hành rà soát toàn bộ hệ thống văn bản về công tác tổ chức bộ máy của Chính phủ, của các bộ, ngành, văn bản nào không còn phù hợp thì bãi bỏ, văn bản nào mâu thuẫn, chồng chéo thì sửa đổi, văn bản nào chưa có thì kịp thời ban hành. Cùng với đó, cần đổi mới mạnh mẽ quy trình xây dựng và ban hành văn bản pháp luật. Sớm đẩy mạnh phân cấp cho chính quyền địa phương để phát huy tính tự chủ, năng động của chính quyền địa phương các cấp; phân biệt rõ hơn chức năng, nhiệm vụ cụ thể của mỗi cấp hành chính, mỗi loại hình đơn vị hành chính để phân cấp cho phù hợp. Cải cách mạnh mẽ thể chế quản lý các hoạt động sự nghiệp, dịch vụ công theo hướng đề cao quyền tự chủ, tự quản, tự chịu trách nhiệm của các tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công và đẩy



Cán bộ Văn phòng Tỉnh ủy làm tốt nhiệm vụ tham mưu, giúp việc cho cấp ủy tỉnh.

cấp xã để tăng tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm, đồng thời tăng cường hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra, giám sát, bảo đảm sự quản lý thống nhất của bộ máy hành chính nhà nước. Tỉnh cũng sẽ xây dựng đề án sắp xếp tổ chức, bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động

của các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, hiệu quả. Quy định khung số lượng các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND tỉnh, cấp huyện, nghiên cứu sáp nhập các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh có sự chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ.

### Chất lượng cán bộ - yếu tố then chốt

Đồng chí Đỗ Xuân Thành, Ủy viên Ban Thường vụ, Trưởng ban Tổ chức Tỉnh ủy cho biết: Chất lượng cán bộ là yếu tố then chốt trong cải cách bộ máy hành chính nhà nước. Thời gian tới, Thái Bình sẽ tiếp tục đổi mới và nâng cao chất lượng công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức nhằm xây dựng đội ngũ CBCCVC chuyên nghiệp, có trình độ, năng lực, kinh nghiệm, phẩm chất, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới. Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện luân chuyển cán bộ và đổi mới công tác tuyển chọn, bổ trí, sử dụng cán bộ; kiên quyết điều chuyển, miễn nhiệm kịp thời những cán bộ lãnh đạo, quản lý không đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ hoặc tín nhiệm thấp, xây dựng cơ chế để đảng viên và nhân dân tham gia giám sát cán bộ và công tác cán bộ. Ông Nguyễn Văn Bài, nguyên Trưởng ban Tuyên giáo Tỉnh ủy nhận xét: CBCCVC trong các cơ quan hành chính nhà nước hiện nay hầu hết đều là những người có trình



Sản xuất sứ dân dụng tại Công ty TNHH Sản xuất sứ Hào Cảnh.

### Giữ trọn lời hẹn ước

Năm 1984, người con gái Phạm Thị Thơm đem lòng yêu chàng trai cùng làng Phạm Đình Khiển, thôn Đông Nghĩa, xã Quang Hưng (Kiến Xương). Tình yêu chớm nở, anh xung phong lên đường nhập ngũ, tham gia chiến đấu ở mặt trận Vị Xuyên (Hà Giang). 2 năm sau, anh trở về mang trên mình thương tật 81%. Những tưởng tình yêu của chị dành cho anh sẽ nguội lạnh nhưng chị vẫn kiên quyết nhận lời làm vợ người thương binh nghèo, mặc cho người thân, bạn bè khuyên can. Nói về quyết định gắn bó cả cuộc đời với anh, chị Thơm chia sẻ: Lúc anh ấy mới về, bụng chàng chịt vết mổ do mảnh pháo cối trong trận chiến làm đứt 5 khúc ruột, phải dùng hậu môn nhân tạo, người gầy gò xanh xao, thấy thế nhiều người khuyên tôi không nên lấy anh, thậm chí có người còn nói lấy thương binh như thế chắc gì đã sinh được con, càng đáng làm sao được công việc gia đình. Song bỏ ngoài tai những lời khuyên, nhìn anh ốm yếu trong khi bạn bè cũng trang lứa được đi khắp nơi chị càng thương anh hơn, quyết tâm làm chỗ dựa cho anh. Rồi niềm vui đến với anh chị, sau đám cưới lần lượt 4 người con ra đời nhưng đó cũng là lúc khó khăn chồng chất đến với chị, vừa chăm chồng đau yếu, chăm sóc bố mẹ chồng vừa chăm sóc con nhỏ. "Mỗi khi trái gió trở trời, những mảnh đạn còn sót lại trong người khiến tôi thấy đau nhức, mệt

# Kết quả sự hy sinh thầm lặng

Đời người con gái ai cũng mong lấy được người chồng khỏe mạnh làm chỗ dựa nhưng có những phụ nữ vẫn chấp nhận khó khăn, gian khổ, tình nguyện lấy thương binh nặng. Thầm lặng hy sinh, thầm lặng làm chỗ dựa cho chồng, họ đã chứng minh một điều: "Tình yêu có thể vượt qua tất cả".



Hàng ngày chị Thơm như một y tá chăm sóc vết thương cho chồng.

mỗi, tình tình anh cũng vì thế mà thay đổi thất thường nhưng thương chồng tôi nghĩ mình phải cố gắng vượt qua". "Nhưng tâm sự. Thấy hiểu nỗi đau mà chồng đang phải gánh chịu, chị chưa khi nào trách giận mỗi khi anh to tiếng, luôn bên anh suốt hơn 30 năm. Hàng ngày, chị vừa chăm sóc con nhỏ. "Mỗi khi trái gió trở trời, những mảnh đạn còn sót lại trong người khiến tôi thấy đau nhức, mệt

thêm nghề cây cảnh, đào ao thả cá, cùng vợ trồng nom cửa hàng tạp hóa nhỏ. Cuộc sống khó khăn nhưng hai vợ chồng luôn kể vai sát cánh, tạo điều kiện cho các con ăn học đầy đủ. Giờ đây, 4 người con của anh chị đã trưởng thành, nhà cửa khang trang với đầy đủ tiện nghi. Tình yêu thương của chị chính là điểm tựa để anh vươn lên trong cuộc sống.

### Một đôi chân gắn kết hai số phận

Ngôi nhà hai tầng rộn tiếng trẻ thơ cùng tập nập khách đến mua hàng tại cửa hàng chân gà gối đệm của gia đình thương binh nặng Hoàng Văn Môn và người phụ nữ tần tảo Phạm Thị Tiệp, thôn Cao Mại, xã Quang Hưng (Kiến Xương) là kết quả của tình yêu khiến nhiều người cảm phục. Năm nay, dù cả hai đã gần 60 tuổi nhưng tình yêu của họ dành cho nhau vẫn không hề với cạn, dấu trong cuộc sống phải vượt qua rất nhiều khó khăn, thử thách. Nhắc lại kỷ niệm ngày hai người quen nhau, hết lòng hy sinh vì chồng, vì con của chị đã tiếp thêm nghị lực và sức mạnh giúp anh vượt qua nỗi đau bệnh tật. "Nhưng công việc nặng vợ tôi đều tự làm hoặc mượn người khác giúp chứ nhất định không cho tôi động vào, qua từng việc làm, hành động nhỏ của vợ tôi biết cô ấy rất thương tôi" - thương binh nặng Phạm Đình Khiển tâm sự. Để chia sẻ gánh nặng kinh tế trên đôi vai người vợ, anh học

anh Môn đến giờ vẫn không tin đó là sự thật: Tôi quê xã Quang Hưng, chúng tôi quen nhau năm 1986 khi tôi đang điều trị tại Trại điều dưỡng thương binh nặng. Tôi mang trong mình thương tật 92%, không còn đôi chân, còn cô ấy là đoàn viên thanh niên của xã Quang Trung. Tôi gặp cô ấy trong một lần cô ấy đi thu đơn báo cáo nơi tôi điều trị, tôi có chút xao động và dẫn thói bùng lên ngọn lửa hy vọng có một mái ấm gia đình. Gạt đi sự tự ti, mặc cảm với cả hai chân không còn nguyên vẹn, tôi tìm đến nhà và dùng chính những tình cảm chân thành của mình để cảm động người con gái xã bên. Sau một năm quen nhau, chúng tôi đến với nhau trong sự ủng hộ của hai gia đình. Với cô thôn nữ Phạm Thị Tiệp, để yêu và chấp nhận làm



Những lúc rảnh rỗi chị Tiệp cùng chồng làm thêm một số việc để tăng thu nhập.

chỗ dựa cả đời cho một người thương binh nặng chị phải bỏ ngoài tai rất nhiều lời khuyên từ bạn bè. "Trước khi đến với anh ấy tôi cũng có rất nhiều thanh niên trong xã theo đuổi nhưng tôi không có tình cảm. Khi gặp anh, ban đầu vẫn còn những e ngại bởi nghĩ mình lành lặn trong khi bạn bè cùng lứa thì người yêu người ta có chân có tay, đi làm được những việc nặng nhọc cho gia đình, rồi bạn bè khuyên can nhưng khi thấy anh chịu nhiều thiệt thòi tôi rất thương anh ấy. Nhiều đêm suy nghĩ, cũng vì chiến tranh, vì đất nước nên anh mới như thế, thông cảm với hoàn cảnh của anh tôi quyết định dành trọn cuộc đời mình làm chỗ dựa cho anh" - chị Tiệp chia sẻ. Khi mới đến với nhau, cuộc sống của hai vợ chồng rất khó khăn, gia đình hai bên cũng

chẳng có gì giúp đỡ. Ban đầu hai vợ chồng bán thuốc lá ở chợ rồi chuyển dần về nhà bày bán nhỏ. Có đồng lại, vợ chồng chuyển sang mở cửa hàng chân gà gối đệm tại gia đình. Để có tiền trang trải cho gia đình, chị đã cùng chồng buôn bán ngược xuôi, một tay lo toan công việc đồng áng, vườn tược, ngoài ra chị còn gắng gành thêm các nghề nghiệp của anh. Nhiều khi bệnh tật hành hạ, khó khăn kinh tế bủa vây song chị chưa bao giờ nản chí chỉ bên cạnh chị luôn có sự cổ vũ tinh thần của người chồng thương binh. Dù cuộc sống có muôn vàn trở trở, người vợ ấy vẫn luôn lặng lẽ bên chồng, nâng đỡ anh trên đôi chân giả, mang đến cho anh một gia đình trọn vẹn mà anh hằng mơ ước. Sự vất vả, tảo tần của chị đã được đền đáp xứng đáng khi hai người con đều ngoan ngoãn, học hành giỏi giang, trở thành niềm tự hào của bố mẹ.

Câu chuyện tình yêu của chị Thơm, chị Tiệp chỉ là hai trong số rất nhiều mối tình đẹp của những người phụ nữ dành cho những thương binh nặng. Họ sẵn sàng chấp nhận mọi gian khổ để cùng nhau xây dựng gia đình hạnh phúc. Họ đến với nhau không chỉ bằng tình yêu mà lớn hơn đó là tình thương với những người chiến sĩ đã hiến dâng một phần thân thể và tuổi thanh xuân vì độc lập, tự do của dân tộc. Tình yêu thương, đức hy sinh của các chị thực sự là tấm gương để thế hệ trẻ hôm nay phải suy nghĩ và học tập.

NGUYỄN CƯỜNG

### Đồng chí Bùi Văn Huân, Phó Bí thư thường trực Huyện ủy, Chủ tịch HĐND huyện Đông Hưng



Để nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước, không chỉ tổ chức thực hiện hiệu quả để án vị trí việc làm của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập còn phải đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước, nhất là trong công tác tuyển dụng, nâng ngạch, thăng hạng, đánh giá CBCCVC mới nâng cao được chất lượng đội ngũ CBCCVC. Tiếp tục đổi mới công tác đánh giá CBCCVC, người lao động, trên cơ sở đó bố trí, sắp xếp lại đội ngũ cán bộ hợp lý. Các cơ quan, đơn vị phải giáo dục CBCCVC tinh thần trách nhiệm, kỷ luật, kỷ cương, văn hóa hành chính trong thi hành công vụ. Thực hiện nghiêm túc chế độ, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị khi để xảy ra tiêu cực, chậm trễ trong thực hiện nhiệm vụ.

### Đồng chí Nguyễn Văn Nam, công chức lao động - thương binh và xã hội xã Duy Nhất (Vũ Thư)



Tiếp tục đổi mới, nâng cao chất lượng đầu vào và làm tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ lý luận chính trị, chuyên môn, nghiệp vụ thi đội ngũ CBCCVC mới đáp ứng được yêu cầu ngày càng cao của công việc. Bên cạnh đó, các cơ quan, đơn vị phải xây dựng, thiết lập môi trường, tạo điều kiện làm việc thuận lợi, có chính sách đãi ngộ hợp lý để đội ngũ CBCCVC yên tâm làm việc lâu dài, cống hiến với khả năng cao nhất của mình cho cơ quan, đơn vị nơi họ công tác...

### Ông Đặng Xuân Khoa, xã Vũ Lạc (thành phố Thái Bình)



Chất lượng đội ngũ CBCCVC đóng vai trò tiên quyết trong việc thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội, cải cách hành chính và củng cố niềm tin của nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng. Vì vậy, cần tiếp tục kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng chất lượng cán bộ làm công tác tổ chức cán bộ; cải tiến phương pháp làm việc theo hướng chuyên sâu, rõ trách nhiệm cá nhân, khuyến khích cán bộ nghiên cứu, đề xuất, phát hiện kịp thời những vấn đề nảy sinh từ cơ sở. Xây dựng tiêu chí đánh giá, lấy hiệu quả hoàn thành nhiệm vụ làm thước đo chủ yếu để đánh giá cán bộ, ngoài tiêu chí về phẩm chất chính trị, đạo đức, lối sống các chỉ số trong, ngoài mạnh mẽ chỉ về năng lực và kết quả thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao.

độ, được đào tạo bài bản. Tuy nhiên, ở bất kỳ vị trí công tác nào, cán bộ đều phải giữ phẩm chất đạo đức trong sáng, hết lòng vì công việc. Muốn nâng cao chất lượng công tác cán bộ, theo ông Bài, tỉnh cần có chính sách thu hút, tuyển dụng những người tài, nhất là những người có khả năng nghiên cứu, hoạch định chính sách. Kiên quyết đưa ra khỏi bộ máy những cán bộ, công chức thoái hóa, biến chất, thiếu trách nhiệm trong thi hành công vụ. Đẩy mạnh đấu tranh chống quan liêu, tham nhũng, lãng phí trong bộ máy nhà nước. Bên cạnh đó, cần xây dựng, thiết lập môi trường làm việc thuận lợi, có chính sách đãi ngộ hợp

lý để CBCCVC yên tâm làm việc lâu dài và cống hiến với khả năng cao nhất. Cùng với nâng cao chất lượng công tác cán bộ, các cấp, các ngành, các địa phương cần tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính trên các lĩnh vực, loại bỏ thủ tục rườm rà, chồng chéo, để lợi dụng để tham nhũng, tiêu cực, gây phiền hà cho người dân và tổ chức. Quy hoạch và xây dựng công sở theo hướng tập trung và từng bước hiện đại hóa nền hành chính, có đủ điều kiện, phương tiện làm việc, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân đến liên hệ công tác, giải quyết (còn nữa)